

FICHE
RETOUR
D'EXPIÉRIENCE
n°1

CLIMAT ET ÉNERGIE

SCoT DE L'AGGLOMÉRATION TOURANGELLE : vers un SCoT facteur 4

L'Agence de l'Urbanisme de l'agglomération de Tours a réalisé, pour le compte de l'ADEME, l'étude « Vers un SCoT Facteur 4 » qui vise à explorer les leviers locaux favorables à une agglomération post-carbone.

CONTEXTE URBAIN

L'étude « Vers un SCoT facteur 4 » réalisée par l'agence d'urbanisme de Tours et publiée en janvier 2011, s'inscrit dans le cadre d'un appel à proposition de recherches de l'ADEME et de la mission prospective du MEDDTL « repenser les villes dans une société post-carbone ».

Au sein de cette étude, l'agence de l'urbanisme a développé un scénario du schéma de cohérence territoriale (SCoT) de deuxième génération. Celui-ci vise à l'horizon 2020-2030 et à l'échelle des 40 communes, soit 353 192 habitants (c'est l'échelle de l'actuel SCoT de l'agglomération Tourangelle), à répondre aux enjeux de réduction des émissions de gaz à effet de serre et à se mettre en marche pour respecter le Facteur 4 à l'horizon 2050.



Données-clé du document d'urbanisme

Région Centre
Nombre de communes concernées : 40
Population : 353 200 habitants
Superficie : 830 km²

LE DOCUMENT D'URBANISME

Le SCoT est un document d'aménagement destiné à rechercher l'équilibre entre développements urbains, activités agricoles et économiques, préservation de la qualité de l'air, des milieux, des sites et des paysages.

Il doit répondre à 3 questions fondamentales :

- quelle ambition d'accueil et de développement (habitat, activités, équipements, transports) ?
- où localiser au mieux les différentes fonctions urbaines dans une démarche de solidarité et de complémentarité ?
- comment insérer ces fonctions au regard de l'identité, des caractéristiques des territoires qui composent le SCoT ?

LE CONTENU

Le scénario prévoit une diminution de moitié des zones d'expansion urbaine par rapport aux tendances actuelles observées localement.

Il recherche une véritable cohérence entre urbanisme et transport collectif avec l'idée sous-jacente de proposer un urbanisme qui permette une réponse non carbonée aux principaux motifs de déplacements : travail, loisirs, achats, etc.

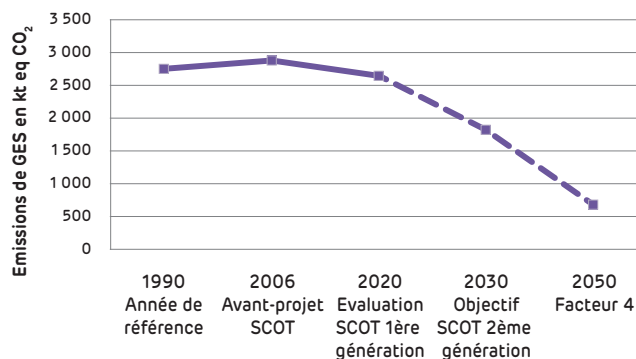
Une alternative essentiellement permise par des formes urbaines plus compactes, plus mixtes et spatialement regroupées en pôles desservis par les transports en commun. Pour être attractifs, ces pôles laissent une forte part à la nature en ville. À l'inverse, la voiture est chassée d'un cœur d'agglomération rendu aux modes de déplacements doux.

Les acteurs

Maître d'ouvrage : Agence d'urbanisme de Tours
Maîtrise d'œuvre : Cabinet Beauvais Consultants, ADEME

Les estimations réalisées selon la méthodologie du bilan carbone[®] ont permis d'estimer le chemin à parcourir vers le Facteur 4 de 1990 à 2050, pour les secteurs de l'habitat, des transports, du tertiaire, de l'agriculture, de l'industrie et du BTP. Seuls ces secteurs ont été retenus compte-tenu du champ d'action du SCoT.

Vers le Facteur 4



Vers le Facteur 4 - émissions par secteur

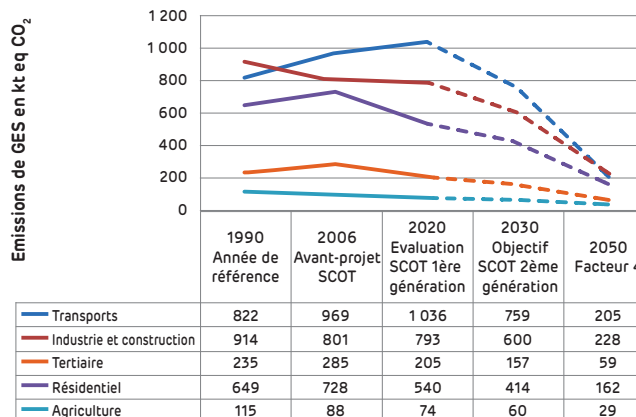


Figure 21 : Illustrations du diagnostic Énergie/Climat



CLIMAT ET ÉNERGIE

SCoT DE L'AGGLOMÉRATION TOURANGELLE : vers un SCoT facteur 4

LA CONDUITE DE L'ÉTUDE

Après avoir effectué un bilan carbone du territoire, l'étude a porté sur les facteurs de changement (démographie, société, économie). Cette étude propose une traduction du principe de « ville des proximités » dans l'aménagement pour ensuite détailler les leviers par secteur émetteur (déplacements, habitat, tertiaire, industrie et construction, agriculture et puits de carbone). La deuxième partie de l'étude se focalise sur les moyens à mettre en œuvre afin de produire des énergies renouvelables et de s'adapter aux changements climatiques. Enfin, la troisième partie détaille les gains espérés dans les secteurs émetteurs identifiés en première partie. La conclusion synthétise les mesures envisagées.

Un atelier d'écriture « scienti-fictif » a été animé par le Center Dramatique Régional de Tours afin de recueillir des approches sensibles d'un monde sans carbone.

Les auteurs font toutefois le constat que l'évaluation de la baisse des émissions de GES qu'entraînerait la mise en œuvre des orientations du SCoT à l'horizon 2020 est faible : elle est estimée à 8% alors même que les auteurs de l'étude considèrent ce chiffre comme optimiste puisqu'ils ont fait l'hypothèse que tous les objectifs du Grenelle de l'environnement pourraient être atteints malgré les difficultés financières des collectivités.

LES RÉSULTATS OPÉRATIONNELS DE L'ÉTUDE

Les préconisations de l'étude

Description des préconisations autour des thématiques climat et énergie :

- une proximité bien vécue : la ville doit être dense et désirable ; un panel de choix de formes urbaines et de stratégies spatiales ont été évaluées de façon itérative vis-à-vis de leur impact en matière d'émission de GES ;
- la nécessité de repenser la place de l'automobile : proposer un urbanisme qui permette une réponse non carbonée aux principaux motifs de déplacement ;
- une consommation d'espaces agricoles et naturels réduite à zéro avec une ville qui se reconstruit sur elle-même pour accueillir la croissance démographique envisagée ;
- des énergies renouvelables (EnR) locales : faire évoluer le mix énergétique et porter la part des EnR à 50% du total. L'essentielle de ces nouvelles sources étant produites localement (biomasse, géothermie, photovoltaïque sur bâti existant, etc.) ;

- l'augmentation de la surface agricole utile (SAU) de 500 hectares par le biais notamment d'une reconquête. L'augmentation de la place accordée à l'agriculture se place dans une logique d'un besoin accru de circuits alimentaires de proximité. Le scénario mise sur une réduction des surfaces commerciales grâce à la dématérialisation ;
- la nécessité d'opérer des ruptures en matière de pratiques d'aménagement pour réduire le phénomène d'îlot de chaleur.

La mise en application

Pour aller plus loin, l'équipe a prévu de lancer une étude sociologique visant à mesurer le niveau d'acceptabilité sociale de ce scénario et les marges de manœuvre potentielles.

Le SCoT de l'agglomération Tourangelle approuvé en octobre 2011 et intitulé « *Objectif 2030, sur quel territoire voulons-nous vivre ?* » reprend quelques éléments de l'étude (accompagnement et protection de l'activité agricole, renforcement des centralités, changement des pratiques de mobilité).

ET AU-DELÀ DU DOCUMENT D'URBANISME...

Les apports de la démarche

La vertu de cet exercice inédit est de donner un horizon et de mesurer le chemin à parcourir d'ici à 2030.

Conscients que l'acceptabilité sociale du scénario sera difficile, la marche à franchir étant très importante, l'équipe devrait lancer prochainement une étude spécifique en collaboration avec un sociologue sur ce volet crucial. Néanmoins, les auteurs espèrent que les vertus pédagogiques de l'exercice permettront de faire progresser le degré d'ambition du SCoT actuel afin de réduire un peu l'ampleur des changements attendus.

Le point de vue des acteurs

Récit scienti-fictif de l'atelier d'écriture du CDRT :

« Tours le 30/02/2050

Monsieur le responsable de la SOPECHA,

Ma femme et moi-même souhaitons nous rendre dans le grand Paris afin de rendre visite à notre fille. Comme il était demandé sur le site de la Société Paneuropéenne des Chemins Hydro-Aériens, nous avons créé notre plan virtuel de déplacement sur notre centrale domestique transfonctionnelle. Nous nous imaginons déjà glissant à grande vitesse sur l'hydrorail ligérien le long des îles sablonneuses, puis après Orléans nous élever sur la canopée portés par les courants ascendants au dessus des forêts pour enfin, aux portes de la mégapole, redescendre dans les méandres luminescents du métro à grande vitesse (...).

Le Centre Dramatique Régional de Tours anime toutes les semaines des ateliers d'écriture. L'un d'eux s'est déroulé à partir de la proposition suivante « Écrire une lettre racontant un voyage que l'on vient de faire, en 2050 » pour répondre à notre souhait de recueillir des approches sensibles d'un monde sans carbone.

Pour en savoir plus :

Agence d'Urbanisme de Tours

Bénédicte Metais
metais@atu37.org - Tél. 02 47 71 70 83
<http://www.atu37.org>

Beauvais Consultants

19 rue Edouard-Vaillant
37000 Tours