

FICHE
RETOUR
D'EXPÉRIENCE

n°31

«PROJET LINKS» DE LA VILLE DE BAYONNE (PROGRAMME URBACT)

LINKS :

Concilier ville ancienne et ville durable

CONTEXTE ET ENJEUX

Dans le cadre du programme d'échanges européens URBACT en faveur d'un développement urbain durable, le projet LINKS (Low-tech INherited from the old european cities as a Key of performance and Sustainability) s'intéresse aux centres historiques comme supports de la ville durable. La ville de Bayonne est en chef de file de projet. S'ils souffrent depuis une décennie d'une certaine désaffection, considérés comme des quartiers pittoresques et touristiques « muséifiés », ces quartiers réunissent pourtant les critères de la ville compacte et possèdent une urbanité intrinsèque (haute qualité architecturale, proximité et diversité des commerces et services...). C'est pourquoi la revitalisation et la mise en valeur des centres anciens constituent un enjeu majeur pour un développement urbain durable. Dès lors, l'objectif de ce programme de recherche est de réfléchir à la façon de concilier enjeux environnementaux et enjeux de protection patrimoniale pour offrir un habitat durable, désirable et accessible au plus grand nombre.

Le programme regroupe Bayonne qui est en chef de file du projet ainsi que les villes suivantes : Almeria (Espagne), Anderlecht (Belgique), Brasov (Roumanie), Budrio (Italie), Delft (Pays-Bas), Freiberg (Allemagne), Kilkenny (Irlande) et Veria (Grèce).

Territoire concerné et échelle de projet

Territoire : ville de 44 331 habitants.

Echelle de Projet : la ville et son centre historique.

Type de renouvellement urbain

- Requalification.
- Intensification.

État d'avancement

- Programme de financement URBACT II : Août 2010 à février 2013.
- Mise en œuvre des plans d'action issus des échanges.

RÉPONSES APPORTÉES

Un postulat fort

Confrontée à des problématiques de dégradation des bâtiments anciens dans son centre, devenu peu à peu inadapté à la vie moderne, la ville de Bayonne a constaté que les solutions les plus adaptées étaient des solutions d'éco-restauration. Dès lors leur préservation s'avérait bien compatible avec les préceptes du développement durable, et cela a donné naissance au postulat général de LINKS : "les centres historiques sont les éco-quartiers de demain".

Une approche globale

Partant de ce postulat, les partenaires ont travaillé parallèlement sur les dimensions :

- urbaine et sociale : capacité des centres historiques à satisfaire les modes d'habiter actuels ;
- environnementale : valorisation de la qualité intrinsèque des architectures anciennes via l'éco-restauration ;
- économique : l'éco-restauration comme un vecteur de "croissance verte" pour les villes et un atout pour l'économie locale.

Un cadre méthodologique commun

Chaque ville partenaire subissant les mêmes déséquilibres a recherché les modes d'action les plus adaptés pour définir et mener à bien la revitalisation de son centre historique, en respectant deux principes essentiels à une « bonne gouvernance » :

- privilégier l'approche intégrée, de la gestion urbaine quotidienne à la planification à long terme ;
- prendre les décisions au plus près des réalités du terrain et des attentes des habitants.

Des actions partagées

Chaque partenaire a contribué en fonction de ses thématiques de prédilection, et échangé sur les bonnes pratiques dans le cadre d'un cycle de six séminaires.

Ainsi la ville d'Almeria a entrepris un travail avec la population d'un quartier gitan ; Anderlecht a réalisé une étude de marketing urbain ; Bayonne a mis en place une charte de la participation citoyenne et porté ses efforts sur l'espace public ; Delft et Kilkenny ont davantage réfléchi aux moyens de réduire les nuisances et sources de conflit.

ZOOM SUR LES AXES DE TRAVAIL DE LA VILLE DE BAYONNE

Trois axes de travail ont alors été retenus à travers le projet :

- **Axe 1** : Améliorer la qualité des logements et le confort urbain, aboutissant au schéma directeur d'aménagement des espaces publics fondés sur des ateliers de concertation avec les habitants et une série d'études spécifiques (énergétique, acoustique, réglementaire, financière,...) ;
- **Axe 2** : Renforcer le rayonnement de la ville et son rôle de centre d'agglomération, en s'appuyant sur la revalorisation d'équipements culturels (Médiathèque, Pavillon des berges,...) et l'amélioration du système de livraisons de marchandises en centre-ville ;

- **Axe 3** : Structurer l'offre & stimuler la demande en matière d'éco-restauration, se concrétisant par la création d'un lieu d'information, « la Boutique », d'événements de sensibilisation et de programmes de formation auprès des acteurs économiques locaux.

LINKS :

Concilier ville ancienne et ville durable

POINTS À CONSIDÉRER POUR REPRODUCTIBILITÉ

Facteurs de réussite

- Les villes ont toutes les mêmes problématiques mais n'y apportent pas nécessairement les mêmes réponses ; le réseau d'échange a permis de croiser les savoir-faire.
- Le programme a permis de nouer d'autres types de partenariat, notamment à Bayonne avec des artisans et entreprises locales de matériaux écologiques, mais aussi avec les habitants (enquêtes quant au confort d'usage ou à l'appropriation des espaces publics).
- A l'issue du programme, chaque partenaire s'est engagé à mettre en place au niveau local un plan d'action pour transformer concrètement les connaissances accumulées et améliorer la gestion de son centre historique.
- Trois années de collaboration ont permis de formuler une série de recommandations à destination des villes européennes historiques.

Points de vigilance

- Le problème des centres historiques n'est pas tant la composition de la trame bâtie, mais sa compatibilité avec la vie moderne, notamment le déséquilibre des fonctions, des populations et les conflits d'usages ; une approche patrimoniale et environnementale ne suffirait donc pas.
- Une approche qui a pu se heurter à une certaine résistance au changement des techniques de rénovation, du fait d'un manque de connaissances et/ou de lobbying qui freinent l'essor de solutions alternatives.
- Toute démarche de rénovation énergétique doit s'accompagner d'un travail de sensibilisation auprès des bailleurs, propriétaires et occupants, et d'une politique active du logement (notamment de lutte contre la vacance).

Lien avec d'autres chapitres du cahier

- Renouveler la ville en s'appuyant sur l'héritage des lieux.
- Placer la question de la rénovation énergétique au centre des réflexions sur le renouvellement de la ville.
- Recréer de la mixité fonctionnelle pour redynamiser les territoires.
- Réduire les inégalités territoriales et placer l'humain au centre des projets de renouvellement urbain.

Pour en savoir plus :

- Site officiel : www.urbact.eu/links (brochure de présentation et rapport final de conclusion en téléchargement).
- Association nationale des Villes et Pays d'art et d'histoire et des Villes à secteur sauvegardé et protégé : guide de la rénovation en centre ancien.
- Centre-ville en mouvement, www.centre-ville.org